

# **Специфика применения национального режима в закупках**

---

**Вергунова Ольга Викторовна,**  
руководитель отдела методологии и  
обучения



# Типы импортозамещения

- **Запреты**  
(применяются всегда)
  - Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236 (программные продукты)
  - Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 (промышленная продукция)
- **Ограничения**  
(применяются на конкурентных процедурах)
  - Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 (промышленная продукция)
  - Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 N 832 (продукты питания)
  - Постановление Правительства РФ от 30.11.2015 N 1289 (лекарства)
  - Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 (мед изделия)
  - Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 (радиоэлектроника)
- **Условия допуска**
  - Приказ Минфина России от 04.06.2018 N 126н
- **Минимальная доля закупок**
  - Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 N 2014

# Вопросы

---

1. Сфера применения
2. Каков механизм применения НПА
3. Можно ли не применять НПА
4. Какими документами подтверждается соответствие требованиям НПА
5. Как применение НПА влияет на исполнение контракта

---

**Постановление Правительства РФ от 16.11.2015  
N 1236 (ред. от 08.08.2022)**

«Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

# Особенности применения ПП 1236

**Сфера применения:** программное обеспечение

Под ПО понимают программное обеспечение и (или) права на него вследствие выполнения следующих контрактных обязательств:

- а) поставка на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставление в аренду или в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений);
- б) поставка, техническое обслуживание персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта;
- в) выполнение работ, оказание услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав;
- г) оказание услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.

**Механизм применения:** отклонение заявок, которые не соответствуют требованиям.

# Особенности применения ПП 1236

**Сфера применения:** судебная практика

**Суть дела:** Заказчик приобретает права доступа к информационному ресурсу. При этом указывает код ОКПД2 63.11.13.000 - «Услуги по предоставлению программного обеспечения без его размещения на компьютерном оборудовании пользователя» и не устанавливает запрет по ПП 1236.

**Суть решения:** применен неверный код ОКПД2, не отражающий содержание услуги, необходимой заказчику. Также заказчиком неправомерно не установлен запрет согласно ПП 1236, так как пунктом 2 правил формирования и ведения единого реестра установлено, что «программное обеспечение» - это программа для электронных вычислительных машин или база данных. Частью 1 статьи 15.8 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» определено, что информационным ресурсом является сайт в сети «Интернет» и (или) страница сайта в сети «Интернет», информационная система, программа для электронных вычислительных машин. Таким образом, запрет при покупке услуг доступа к информационным ресурсам должен быть установлен.

**Определение ВС РФ № 305-ЭС22-1353 от 17.03.2022 г.**

# Особенности применения ПП 1236

Можно ли не применять  
НПА

Можно, если:

а) в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - реестр российского программного обеспечения) и реестре евразийского программного обеспечения отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;

б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

# Можно ли не применять НПА

Обоснование невозможности соблюдения запрета должно содержать:

- а) обстоятельство, предусмотренное подпунктом "а" или "б" пункта 2 Порядка;
- б) класс (классы) программного обеспечения, которому (которым) должно соответствовать программное обеспечение, являющееся объектом закупки;
- в) требования к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам ПО, являющегося объектом закупки, установленные заказчиком, с указанием класса (классов), которому (которым) должно соответствовать ПО;
- г) функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики (в том числе их параметры), по которым ПО, сведения о котором включены в реестр российского ПО и (или) реестр евразийского ПО, не соответствует установленным заказчиком требованиям к ПО, являющемуся объектом закупки, по каждому ПО (с указанием названия ПО), сведения о котором включены в реестр российского ПО и (или) реестр евразийского ПО и которое соответствует тому же классу ПО, что и ПО, являющееся объектом закупки (только для закупки в случае, предусмотренном подпунктом "б" пункта 2 Порядка).

См. Определение ВС РФ № 305-КГ17-23046:  
в Обосновании не указаны функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики (в том числе их параметры), по которым программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр, не соответствует установленным заказчиком требованиям к программному обеспечению - заказчик признан нарушившим требования ПП 1236

Размещение обоснования в единой информационной системе в сфере закупок осуществляется заказчиком одновременно с размещением извещения об осуществлении закупки.



# Особенности применения ПП 1236

Решение ФАС России по закупке 0373100135321000019 от 22 октября 2021 г.

**Предмет закупки:** приобретение неисключительных срочных прав (аренда) на программное обеспечение для проведения 2D и 3D бассейнового моделирования, включающего в себя построение структурной, литологической, термобарической модели, восстановление истории осадконакопления, оценку генерации и аккумуляции углеводородов

**Суть дела:** обжалуется ненадлежащее обоснование неприменения ПП 1236. Заказчик подготовил обоснование в отношении одного программного продукта, выполняющего те же функции, что и закупаемое ПО, но не в полном объеме. Ссылался на сайт производителя. Заявитель ссылался на другой сайт того же производителя и указывал, что ПО, внесенное в реестр, полностью удовлетворяет потребности Заказчика

**Суть решения:** комиссия ФАС заключила, что для оценки соответствия российского ПО потребностям Заказчика нужны специальные знания, поэтому в данной части от принятия решения отказалась. Однако отметила, что по выбранным Заказчиком классам ПО ("Системы сбора, хранения, обработки, анализа, моделирования и визуализации массивов данных", "Информационные системы для решения специфических отраслевых задач") в реестре присутствует более трех тысяч наименований ПО, обоснование по которым Заказчиком не сделано, ввиду чего признал Заказчика нарушившим.

**Важно! Класс (классы) ПО определяются заказчиком самостоятельно**

# Особенности применения ПП 1236

## Какими документами подтверждается соответствие требованиям?

- подтверждением происхождения программ для электронных вычислительных машин и баз данных из Российской Федерации является наличие в реестре российского программного обеспечения сведений о таких программах для электронных вычислительных машин и баз данных;
- подтверждением, что программа для электронных вычислительных машин и баз данных относится к государству - члену Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, является наличие в реестре евразийского программного обеспечения сведений о таких программах для электронных вычислительных машин и баз данных.

## Письмо Минфина России от 10.06.2020 N 24-03-08/50149:

- положения Закона N 44-ФЗ и Постановления N 1236 не устанавливают документ, представляемый в качестве декларации о наличии в реестре российского программного обеспечения сведений о программах для электронных вычислительных машин и баз данных;
- заказчик допускает участника закупки, продекларировавшего в составе своей заявки о наличии в реестре российского программного обеспечения сведений о программах для электронных вычислительных машин и баз данных, в случае если заказчиком был установлен запрет на допуск товаров в соответствии с Постановлением N 1236.

## Судебная практика:

- Постановление 9ААС № 09АП-60000/2021 от 23.11.2022г.,
- Определение АС СПб и ЛО по делу № А56-31946/2021 от 01.09.2021 г.,
- Определение ВС РФ № 306-ЭС19-28516 от 06.02.2020 г.
- АС Западно-Сибирского округа, Постановление по делу № А45-15891/2020 от 27.05.2021 г.

# Особенности применения ПП 1236 при закупке по КТРУ

**Проблема:** при закупке компьютерной техники Заказчик ограничен характеристиками по КТРУ

**Вопрос:** как закупить ПО, если к нему нет требований в КТРУ, и обязательно ли устанавливать запрет по ПП 1236?

## **Административная практика:**

УФАС по Челябинской области, решение по закупке №0369100040221000060 от 21 февраля 2022 года

**Суть дела:** Заказчик приобретает моноблок, применяет позицию КТРУ 26.20.15.000-00000037 (моноблок), при этом указывает, что в комплект поставки входит диск с ПО (указание на наличие ПО в КТРУ отсутствует) и устанавливает запрет по ПП 1236. Участник обжалует такой порядок формирования описания объекта закупки

**Суть решения:** жалоба не обоснована. Из извещения о проведении аукциона следует, что объектом закупки является товар, предусмотренный кодом позиции по КТРУ 26.20.15.000-00000037. Описание объекта закупки по аукциону соответствует характеристикам товара по КТРУ. КТРУ по данному коду также содержит информацию о запрете указания дополнительных характеристик товара в соответствии с Постановлением № 616. Однако, Комиссия отмечает, что данный запрет относится к указанию дополнительных характеристик именно компьютера персонального настольного (моноблока), как устройства. Статьей 134 ГК РФ предусмотрено, что если различные вещи соединены таким образом, который предполагает их использование по общему назначению (сложная вещь), то действие сделки, совершенной по поводу сложной вещи, распространяется на все входящие в нее вещи, поскольку условиями сделки не предусмотрено иное

Обратить внимание на данное решение, т.к. очень хорошо проработана позиция Заказчика

# Особенности применения ПП 1236 при закупке по КТРУ

**Проблема:** при закупке компьютерной техники Заказчик ограничен характеристиками по КТРУ  
**Вопрос:** как закупить ПО, если к нему нет требований в КТРУ, и обязательно ли устанавливать запрет по ПП 1236?

## **Административная практика:**

УФАС по Московской области, решение по закупке №0373100015721000189 от 25.01.2022 года

**Суть дела:** Заказчик приобретает сервер, применяет позицию КТРУ 26.20.14.000-00000189, при этом указывает, что система должна быть снабжена системой централизованного аппаратно-ориентированного мониторинга с функциями (перечислены функции), а также устанавливает запрет по ПП 1236. Данные характеристики отсутствуют в позиции КТРУ 26.20.14.000-00000189. Участник обжалует такой порядок формирования описания объекта закупки

**Суть решения:** жалоба не обоснована. На заседании Комиссии Управления представители Заказчика пояснили, что вместе с сервером Заказчиком закупается система централизованного аппаратно-ориентированного мониторинга, необходимая для работы сервера. При этом дополнительные характеристики, на которые ссылается Заявитель, установлены не к серверу, а к данной системе. Комиссия пришла к выводу, что доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения и являются необоснованными

# Особенности применения ПП 1236 при комплексной закупке

**Проблема:** Заказчик приобретает товар, который является комплексным и состоит в том числе из ПО  
**Вопрос:** обязательно ли устанавливать запрет по ПП 1236?

## **Судебная практика:**

Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа по делу №А53-39520/2020 от 29.09.2021 года

**Суть дела:** Заказчик приобретает передвижной диагностический медицинский комплекс на базе шасси автомобиля, оснащенный цифровым флюорографом. Подана единственная заявка, контракт исполнен. Однако проведена внеплановая проверка, по результатам которой Заказчик признан нарушившим положения закона, так как в закупке неправомерно объединены непосредственно флюорограф и ноутбук, рабочий стол, кресло поворотное, системный блок, принтер лазерный.

**Суть решения:** Рабочее место врача-рентгенолога представляет собой комплекс программ, обеспечивающих ведение базы данных, углубленный, расширенный анализ медицинских изображений со специальными функциями, позволяющими врачу делать заключения по выполненным флюорограммам. Без такого ПО невозможно провести обработку медицинских изображений и вынести медицинское заключение, то есть работа флюорографа без АРМ также невозможна. Медицинская мебель для передвижных поликлиник имеет специфические габариты, должна быть изготовлена способом, обеспечивающим устойчивое крепление к конструкции подвижного комплекса, снижающим вероятность причинения повреждения во время транспортировки. Заказчик определил предмет закупки исходя из своих потребностей, объединив в одном лоте технологически и функционально связанные между собой объекты исходя из специфики диагностического медицинского комплекса на базе шасси автомобиля, что позволяет обеспечить качественное формирование и надлежащий контроль комплекса со стороны заказчика, а также эффективно и рационально использовать бюджетные средства. Потребность Заказчика может удовлетворить три производителя. Кроме того, регудостоверение выдано на комплект в целом (о чем упоминается в решении суда первой инстанции).

В данном случае операционная система не являлась самостоятельным объектом закупки, была компонентом (характеристикой) товара, в связи с чем неустановление запрета согласно ПП 1236 не является нарушением.

# Особенности применения ПП 1236 при комплексной закупке

**Проблема:** Заказчик приобретает товар, который является комплексным и состоит в том числе из ПО  
**Вопрос:** обязательно ли устанавливать запрет по ПП 1236?

## **Судебная практика:**

Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа по делу №А53-27158/2021 от 20.06.2022 года

**Суть дела:** Заказчик приобретает линейный ускоритель. Совместно с оборудованием приобретается ПО, описан его функционал. УАФС счел неустановление запрета по ПП 1236 нарушением закона. Заказчик указывал, что ПО является частью медицинского оборудования - специализированным ПО и не может рассматриваться как отдельный самостоятельный товар, не может относиться к перечисленным в Постановлении № 1236 товарам, в отношении которых распространяется соответствующий запрет. Позиция учреждения основана не на факте встроено ПО или нет, а на факте его реализации: нераздельно от медицинского оборудования как его составляющая, а не как отдельный продукт. В составе комплекса медицинского оборудования поставляются программные пакеты, которые отражены в регистрационном удостоверении на конкретное медицинское изделие, составляющие неотъемлемую часть функционала приобретаемого оборудования, представляют собой «прошивку».

**Суть решения:** Регистрационным удостоверением подтверждается, что между аппаратной и программной частью существует функциональная и технологическая зависимость. Цель закупки - приобретение работоспособного оборудования, что без ПО невозможно. В связи с этим спорное программное обеспечение, установленное в необходимом для поставки оборудовании, не относится к включенным в пункт 2.1 Постановления № 1236 обязательствам. Вывод управления о том, что в действиях заказчика имеются нарушения части 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ, является неверным.



# Особенности применения ПП 1236 при комплексной закупке

**Проблема:** Заказчик приобретает товар, который является комплексным и состоит в том числе из ПО  
**Вопрос:** обязательно ли устанавливать запрет по ПП 1236?

## **Судебная практика:**

Постановление Арбитражного суда Центрального округа по делу А48-9099/2021 от 26.05.2022 года (подробно про ПО - в решении суда первой инстанции)

**Суть дела:** Заказчик приобретает сервер с предустановленной операционной системой Microsoft Windows Server Standard 2019 16 Core License Pack. Обоснование необходимости установления данного требования: без ОС нет возможности использовать сервер для развертывания информационных систем в рамках единого цифрового контура единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения. Запрет по ПП 1236 не установлен.

**Суть решения:** В постановлении Правительства РФ № 1236 отсутствуют исключения в отношении программного обеспечения, которое не выступает в качестве самостоятельного предмета закупки, - запрет установлен в целом на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, происходящих из иностранных государств. Заказчик признан нарушившим положения ПП 1236.

# Как применение НПА влияет на исполнение контракта

Установить, что заказчик при исполнении заключенного в соответствии с Федеральным законом 44-ФЗ гражданско-правового договора, предметом которого является поставка программного обеспечения и (или) прав на него, не вправе допускать в соответствии с частью 7 статьи 95 указанного Федерального закона замену программного обеспечения, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения или реестр евразийского программного обеспечения, на иное программное обеспечение.

Если по результатам закупки заключен контракт, предусматривающий поставку «отечественного» ПО, то заменить его можно только на такое же «отечественное».

Если при заключении контракта ограничения, предусмотренные ПП 1236 не применялись в силу наличия соответствующего обоснования, то ограничений на внесение изменений нет.



---

## **Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 (ред. от 16.05.2022)**

«Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государств»

# Особенности применения ПП 616

Сфера применения: промышленные товары

Механизм применения: отклонение заявок, не соответствующих требованиям (функция и оператора, и комиссии)

Для всех закупок (пункт 1)

Запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению

Для закупок для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства (пункт 2)

Запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе в отношении промышленных товаров, предусмотренных перечнем, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами (за исключением лиц государств - членов Евразийского экономического союза)

Указанные в пунктах 1 и 2 ПП 616 запреты не применяются к товарам, происходящим из отдельных районов ДНР и ЛНР.

# Особенности применения ПП 616: дополнительные требования

При осуществлении закупки промышленных товаров, указанных в пунктах 62 - 66 перечня, установить запрет на допуск устройства числового программного управления, системы числового программного управления, а также управляющего программно-аппаратного комплекса, предусмотренных пунктом 28 перечня, в составе промышленного товара (при наличии), происходящего из иностранных государств, за исключением такой продукции, производство которой на территории Российской Федерации или территории государств - членов Евразийского экономического союза отсутствует, что подтверждается в порядке, предусмотренном абзацем вторым подпункта "а" пункта 3 настоящего постановления (\*заключение МПТ).

- 62. Станки для обработки металлов лазером и станки аналогичного типа; обрабатывающие центры и станки аналогичного типа (ОКПД 2 28.41.1)
- 63. Станки токарные, расточные и фрезерные металлорежущие (ОКПД 2 28.41.2)
- 64. Станки металлообрабатывающие прочие (ОКПД 2 28.41.3)
- 65. Части и принадлежности станков для обработки металлов (ОКПД 2 28.41.4)
- 66. Станки для обработки камня, дерева и аналогичных твердых материалов (ОКПД 2 28.49.1)

28. Устройства числового программного управления (ОКПД 2 26.20.40.150)

# Особенности применения ПП 616

- ✓ Для целей соблюдения запретов, установленных пунктами 1 и 2 настоящего постановления, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) промышленные товары, включенные в перечень и не включенные в него (за исключением закупок промышленных товаров по государственному оборонному заказу).
- ✓ Медицинские маски не могут быть предметом одного контракта (одного лота) с другими отдельными видами промышленных товаров, включенных в перечень.
- ✓ Запреты, установленные пунктами 1 и 2 настоящего постановления, распространяются в том числе на товары, поставляемые заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, а также являющиеся предметом лизинга.

Судебная практика: Постановление 9ААС по делу № А40-3680/21 от 25.10.2021 г. о необходимости применения ПП 616 при закупке работ по ремонту и техническому обслуживанию служебного автотранспорта

Административная практика: Решение УФАС по г. Москве от 14.01.2022 г.: согласно извещению о проведении запроса котировок в электронной форме от 30.12.2021 N 0373200088621000001 объектом закупочной процедуры является выполнение работ по монтажу солнцезащитных систем, при этом в положениях ТЗ, а также проекта контракта отсутствуют указание на приемку и постановку на бухгалтерский учет поставляемого товара отдельным актом, что однозначно свидетельствует, что заключаемый в рамках данной процедуры контракт не является смешанным контрактом и поставка товара не предусмотрена.

# Административная практика

**Предмет закупки:** Выполнение 2-го этапа работ по благоустройству многофункционального спортивно-досугового комплекса, расположенного в районе Кайеркан, во дворах домов по адресу: Красноярский край, г. Норильск, район Кайеркан, ул. Первомайская, д. 12, 14, 16

**Суть дела:** Заявитель обжалует неустановление запрета согласно ПП 616

**Суть решения:** Согласно пункту 1 Постановления №616 устанавливается запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению (далее - Перечень), а в соответствии с частью «б» пункта 3

Постановления № 616 запреты не применяются в случае если производится закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 300 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 19 - 21, 28, 50, 142 и 145 перечня). В результате анализа аукционной документации, Комиссией установлено, что в локальном сметном расчете № 02-01-03 части IV части документации об аукционе «Обоснование начальной (максимальной) цены» указано, что стоимость по смете с учетом НДС 20% составляет 1 241 739,6 рублей, в том числе стоимость материалов 812 934,00 рублей. В пункте 12 данной сметы содержится количество устанавливаемых светильников - 18 шт. Следовательно, стоимость одного светильника не превышает 300 тыс. рублей, а суммарная стоимость не превышает 1 млн. рублей. Таким образом, довод подателя жалобы является необоснованным.

**Реквизиты:** Решение Красноярского УФАС России по закупке №0319300010121000982 от 12.01.2022 г.

# Особенности применения ПП 616:

## описание объекта закупки

ПП №145, пункт 5 Правил использования каталога: Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки ... дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25(1) - 25(7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616, при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также ...

С 15.12.2021 перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, изложен в новой редакции. Упомянутые п. 25 (1) - 25 (7) указанного перечня соответствуют п. 22 - 27, 29 в новой редакции.

Вопрос: действует ли ограничение на указание дополнительных характеристик?

# Случаи неприменения НПА

---

а) отсутствие на территории Российской Федерации производства промышленного товара, которое подтверждается:

в отношении промышленных товаров, предусмотренных перечнем, - наличием разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, выдаваемого с использованием государственной информационной системы промышленности в порядке, установленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации либо наличием разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, сведения о поставке которого отнесены к государственной тайне, выдаваемого в порядке, установленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации

Порядок - приказ Минпромторга России от 29 мая 2020 г.  
N 1755



# Получение заключения МПТ

## Схема реализации постановления Правительства РФ от 30.04.2020 №616 в ГИСП

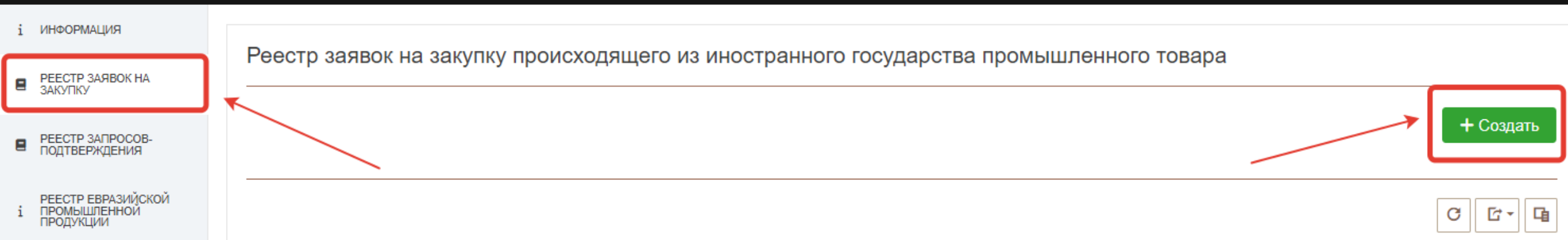




# Получение заключения МПТ

Инструкция - <https://gisp.gov.ru/pp616/i/info>.

Заявка подается из личного кабинета на сайте ГИСП



Создание заявки проходит в два этапа

Особое внимание следует уделить указанию кода ОКПД 2, так как поиск аналогичной продукции будет осуществляться именно поданному коду

# Получение заключения МПТ

## ПРОИЗВОДИТЕЛЬ И ПОСТАВЩИК ЗАКУПАЕМОЙ ПРОДУКЦИИ

Фирма-производитель

ввести текст



Страна производства

выбрать



## ПОСТАВЩИК НА РОССИЙСКОМ РЫНКЕ

ОГРН

начните ввод


ИНН

начните ввод

Наименование


начните ввод

## ЗАКУПАЕМЫЙ ТОВАР

Наименование закупаемого товара 

ввести текст



Модель 

ввести текст



ОКПД2

выбрать



# Получение заключения МПТ

## ПРОИЗВОДИТЕЛЬ И ПОСТАВЩИК ЗАКУПАЕМОЙ ПРОДУКЦИИ

Фирма-производитель

ввести текст



Страна производства

выбрать



## ПОСТАВЩИК НА РОССИЙСКОМ РЫНКЕ

ОГРН

начните ввод



ИНН

начните ввод




Наименование

начните ввод




# Получение заключения МПТ

ТН ВЭД ЕАЭС 


выбрать



Функции закупаемого товара 

ввести текст



Область применения закупаемого товара 

ввести текст



Срок предполагаемой поставки товара

выбрать



Планируемый срок проведения конкурса по закупке товара


выбрать




Источник финансирования

выбрать




Инвестиционный проект 

ввести текст

Национальный проект 

выбрать



Федеральный проект 

ввести текст

# Получение заключения МПТ

## КОЛИЧЕСТВО И СТОИМОСТЬ ТОВАРА

ОКЕИ

выбрать

Количество единиц закупаемого товара

ввести число

Стоимость одной единицы закупаемого товара (рублей)

ввести число

Общая стоимость закупки (рублей)

0,00 Р

## ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ТОВАРА ⓘ

+

📄

Наименование характеристики	↑	ОКЕИ	Значение	
Характеристика по КТРУ	✕	[796   шт] Штука	✕ 1	✕ <a href="#">Сохранить</a> <a href="#">Отменить</a>

Всего элементов: 0

# Получение заключения МПТ

Если было отказано в выдаче разрешения, то функционал ГИСП позволяет подать апелляцию.

Если положительное заключение МПТ было получено, то в течение 10 рабочих дней после заключения государственного контракта необходимо заполнить на сайте ГИСП информацию о результатах закупки (п.19 Порядка, утв. Приказом Минпромторга №1755):

## РЕЗУЛЬТАТ ЗАКУПКИ

Дата проведения закупки

выбрать

Номер закупки

ввести текст

Ссылка на закупку на сайте Госзакупок

ввести текст

Документы по закупке

Нет загруженных файлов

Поле обязательно для заполнения.

Максимальный размер файла: 50.0 МБ

Загрузить

Характеристики товара при закупке должны соответствовать характеристикам, указанным в заключении

Разрешение действительно в течение 18 месяцев со дня его выдачи и распространяется только на одну закупку

В рамках инвестиционного проекта или национального и федерального проектов (программ) (при наличии таковых) заявка подается не чаще чем один раз в год по одной номенклатурной позиции

# Случаи неприменения НПА (продолжение)

б) закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 300 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 19 - 21 (инструменты), 28 (устройства числового программного управления), 50 (инструменты), 142 (Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки (только в отношении медицинских масок)) и 145 перечня (Средства защиты головы и лица (только в отношении медицинских масок))

Обратить внимание, что текстильная продукция больше не отнесена к исключениям

\*см. информационное письмо Минпромторга России от 08.07.2020 № 47475/12 «О реализации Постановлений Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 и № 617»: Под совокупностью товаров применительно к постановлению N 616 следует понимать те товары, которые соответствуют одному коду Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (далее - ОКПД 2).

Таким образом, при осуществлении закупки товаров в рамках одного кода ОКПД 2 суммарной стоимостью менее 1 млн. рублей запрет не распространяется в случае, если стоимость каждого товара не превышает 100 тыс. рублей\*.

При этом следует иметь в виду, что если предметом одного контракта являются промышленные товары, включенные в перечень к постановлению N 616 и относящиеся к разным кодам ОКПД 2, то неприменение запрета по основанию, предусмотренному подпунктом "б" пункта 3 постановления N 616, устанавливается к каждому такому товару по отдельности.

\*Письмо было подготовлено по старой редакции ПП 616

# Случаи неприменения НПА

## (продолжение)

в) необходимость обеспечения взаимодействия товаров с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их несовместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 40 - 43, 70 - 76, 78 - 86, 94 - 117 и 134 перечня)

д) закупки, осуществляемые Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Федеральной службой охраны Российской Федерации, Службой внешней разведки Российской Федерации, органами внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и подведомственными им организациями (с особенностями)

е) закупки товаров Федеральной службой охраны Российской Федерации, осуществляемые в целях реализации мер по осуществлению государственной охраны, а также закупки транспортных средств Министерством внутренних дел Российской Федерации для обеспечения безопасности объектов государственной охраны и проведения оперативно-поисковых мероприятий;

ж) закупки товаров в целях оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации.



# Особенность публикации извещения

Сведения по запрету, ограничению участия, условию допуска

Вид требования\*

☒ Запрет ☐ Ограничение допуска ☐ Условия допуска

Нормативно-правовой акт\*

Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236 "Об установлении з X ...

☒ Присутствуют обстоятельства, допускающие исключение, влекущее неприменение запрета, ограничения допуска

Обоснование невозможности соблюдения запрета, ограничения допуска

Примечание

Добавить

Отменить

Важно верно установить запреты, иначе заявка будет возвращена

Оператор ЭП осуществляют возврат заявки подавшему ее участнику закупки в случаях указания иностранного государства в качестве страны происхождения товара в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств

# Как подтверждается страна происхождения

а) подтверждением производства продукции на территории РФ является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции), либо в едином реестре российской радиоэлектронной продукции, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";

б) подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена Евразийского экономического союза является наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров);

в) подтверждением производства промышленной продукции на территориях ДНР и ЛНР является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территориях ДНР и ЛНР.

# Какими документами подтверждается соответствие НПА

- в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - **номера реестровых записей** из реестра российской промышленной продукции, единого реестра российской радиоэлектронной продукции (в случае закупки товаров, указанных в пунктах 22 - 27 и 29 перечня), а также **информацию о совокупном количестве баллов** за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). **Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов** включается в **контракт**

Достаточно ли ссылки на один реестр (например, радиоэлектроники), если закупаются товары по пунктам 22-27 и 29 перечня?

Реестр российской промышленной продукции <https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/prod/>

Реестр российской радиоэлектронной продукции <https://gisp.gov.ru/pprf/marketplace/#/products>

# Какими документами подтверждается соответствие НПА

- в отношении товаров, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - **номера реестровых записей** из евразийского реестра промышленных товаров, а также **информацию о совокупном количестве баллов** за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий)). **Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов** включается в контракт.

Пример: Лифты (из 8428) могут быть отнесены к продукции, произведенной на территории государства-члена ЕАЭС, при условии достижения в совокупности следующего суммарного количества баллов за выполнение на территориях государств-членов указанных в разделе V приложения условий, производственных и технологических операций:

до 31 декабря 2022 г. - не менее 100 баллов;  
с 1 января 2023 г. - не менее 110 баллов;  
с 1 января 2024 г. - не менее 130 баллов.

Также в перечень с требованиями по количеству баллов внесены тракторы, шины и покрышки, лакокрасочные изделия, продукция автомобилестроения (см. стр. 171-177 решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 ), после таблицы

Евразийский реестр промышленных товаров <https://erpt.eecommission.org/Goods>

# Какими документами подтверждается соответствие НПА

- в отношении товаров, страной происхождения которых является Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика: номера реестровых записей из реестра, указанного в подпункте "в" пункта 6 настоящего постановления\*

\*реестр промышленной продукции, произведенной на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики

# Какими документами подтверждается соответствие НПА

В случае представления участником закупки в составе заявки информации из реестра российской промышленной продукции, единого реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров без указания совокупного количества баллов, или с указанием такого совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям, установленным для целей осуществления закупок Приостановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 или Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 соответственно, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств.

# Как применение НПА влияет на исполнение контракта

При исполнении контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) при передаче товара (результатов работы) обязан предоставить заказчику документы, подтверждающие страну происхождения товара, **на основании которых осуществляется включение продукции**

- в реестр российской промышленной продукции (ПП 719), или
- в единый реестр российской радиоэлектронной продукции (ПП 878) или
- в евразийский реестр промышленных товаров (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105) или
- в реестр промышленной продукции, произведенной на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики

Так как в электронных закупках предусматривается предоставление документов через ЕИС, то логично и данные документы требовать как приложения к документу о приемке

При исполнении контракта учесть нормы Постановления Правительства РФ от 01.04.2022 N 553 «О некоторых вопросах подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (есть конкретизации требований по баллам); также норму о том, что действующие документы о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выданные МПТ И ТПП до вступления в силу ПП 553, действительны до 1 апреля 2023 г.

Учесть, что в соответствии с п.15 Правил выдачи заключений о подтверждении производства на территории РФ, утв. ПП 719 в редакции от 06.04.2022 г., заключение о подтверждении производства действительно в течение 3 лет со дня его выдачи при соблюдении требований

# Как применение НПА влияет на исполнение контракта

При исполнении контракта замена промышленных товаров, указанных в перечне, на промышленные товары, происходящие из иностранного государства (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), не допускается.



---

## **Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 (ред. от 06.12.2021)**

**«О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»**

# Особенности применения ПП 878

**Сфера применения:** радиоэлектронная продукция согласно перечню

**Ограничение на компоновку лота:** Установлено, что для целей ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не может быть предметом одного контракта (одного лота) радиоэлектронная продукция, включенная в перечень и не включенная в него.

**Механизм применения:** при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, **заказчик** отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки ... заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

# Особенности применения ПП 878: товары, поставляемые при выполнении работ

Базовая позиция, которую разделяет ФАС

Постановление 11 ААС по делу № А65-24143/2021 от 25.02.2022 г.

**Суть дела:** производится закупка энергосервисного контракта с приобретением светильников, однако документация не содержит положений об оплате заказчиком каких-либо товаров, в том числе светильников и иного оборудования, в силу особенностей положений энергосервисного контракта. Ограничение по ПП 878 не установлено.

**Суть решения:** в рамках закупки услуг с использованием товара, в том числе при выполнении мероприятий в рамках энергосервисного контракта, фактически осуществляется поставка товара, передаваемого в собственность заказчика, что подразумевает необходимость применения ограничений, установленных Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.

# Особенности применения ПП 878: товары, поставляемые при выполнении работ

Альтернативная позиция, которую ФАС  
не разделяет

**Определение Арбитражного суда Краснодарского края по делу № А32-17301/2020 от 20 мая 2021 г.**

**Суть дела:** закупка энергосервисного контракта с приобретением светильников. Ограничение по ПП 878 не установлено.

**Суть решения:** Положения постановления № 878 от 10.07.2019 г. предусмотрены для случаев закупки соответствующего товара и не распространяют свое действие на случаи закупки работ, услуг.

# Особенности применения ПП 878

ПП №145, пункт 5 Правил использования каталога: Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки ... дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) ... осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства N 878, при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств

Что делать, если характеристики, предусмотренные КТРУ, недостаточны или не отражают потребность заказчика вовсе?

# Судебная практика

Постановление 3 ААС по делу № А33-28932/2020 от 15.06.2021 г.

**Суть дела:** По мнению заказчика, в каталоге отсутствовали позиции, удовлетворяющие потребности заказчика в приобретении призов, соответствующих региональному уровню конкурса, заказчик действовал в соответствии с положением пункта 7 Правил от 08.02.2017 №145. Проанализировав содержание аукционной документации и позиции КТРУ, комиссия антимонопольного органа пришла к выводу, что исходя из характеристик, указанных в описании объекта закупки, на дату размещения извещения о проведении электронного аукциона в ЕИС, товару соответствовала позиция КТРУ 26.20.18.000-00000064.

**Суть решения:** Принимая во внимание, что объектом закупки является радиоэлектронная продукция, суд апелляционной инстанции соглашается с выводом антимонопольного органа, что в данном случае у заказчика ограничено право указывать в извещении дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги, которые не предусмотрены в позиции каталога

# Судебная практика

Решение АС Омской области по делу №А46-15608/2020 от 31.05.2021

**Суть дела:** К поставке требовались следующие товары: ОКПД2 26.20.11.110 Ноутбук, 26.20.16.160 Интерактивный комплекс, 26.20.18.000 Многофункциональное устройство. Уполномоченный орган не применил КТРУ при описании товара, ссылаясь на пункт 7 Правил использования каталога товаров.

**Суть решения:** Указание на то, что в КТРУ отсутствуют позиции с характеристиками, необходимыми заказчику для удовлетворения своих потребностей, в связи с чем заказчик может осуществлять описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона о контрактной системе, несостоятельно, так как основано на неверном толковании пункта 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг и фактически приводит к несоблюдению прямого запрета, установленного подпунктом «а» пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг.

**Аналогичное решение:** Арбитражного суда Орловской области по делу А48-9099/2021 от 04.04.2022 года

# Судебная практика

Постановление АС Северо-Западного округа по делу № А05-15/2021 от 13.10.2021 г.

**Суть дела:** заказчик закупает автоматизированное рабочее место с кодом ОКПД2 26.20.15.000, не применяя КТРУ. Потенциальный участник обжалует такой подход, утверждая, что заказчиком приобретает набор товаров, на каждый из которых есть позиция каталога, которую необходимо применить

**Суть решения:** суд соглашается с заказчиком и указывает, что последним приобретается именно 21 полностью оснащенное автоматизированное рабочее место с предустановленным программным обеспечением, предполагающее полную совместимость между собой оборудования, входящего в комплект, и обеспечивающего требуемую заказчику работоспособность, а не отдельные товары. Следовательно, описания товаров не по КТРУ допустимо в силу пункта 7 Правил использования каталога



# Административная практика в целом по применению пункта 7 Правил использования каталога

**Можно ли применять пункт 7 Правил использования каталога, когда РЕАЛЬНАЯ потребность в товаре не может быть описана каталожными характеристиками (исходим из того, что позиция, соответствующая объекту закупки, в каталоге присутствует)**

Да, можно	Нет, нельзя
<p>9ААС, дело № А40-332183/19, решение от 15.07.2020 г.</p> <p>АС Костромской области, дело А31-16775/2020, решение от 19.08.2021 г.</p> <p>АС Хабаровского края, дело № А73-301/2022, решение от 04.04.2022 года.</p> <p>УФАС по Владимирской области. Решение от 17.05.2021 г. (извещение № 0128200000121002993).</p> <p>УФАС по Пермскому краю. Решение от 30.07.2021 года (извещение № 0856600010821000263).</p> <p>Ивановское УФАС России. Решение от 03.02.2022 года (извещение № 0133200001722000007).</p> <p>Оренбургское УФАС России. Решение от 22.02.2022 года (извещение № 0853500000322000069).</p> <p>УФАС по Республике Бурятия. Решение от 13.10.2021 года (извещение № 0102200001621003479).</p> <p>УФАС по Республике Башкортостан. Решение от 08.07.2022 г. (извещение №0801200000122000106) и от 30.09.2021 г. (извещение №0801200000121000227)</p>	<p>3 ААС, дело А33-28932/2020, решение от 15.06.2021 года.</p> <p>АС Омской области, дело А46-15608/2020, решение от 31.05.2021 года.</p> <p>УФАС по Владимирской области. Решение от 07.04.2021 г. (извещение № 0128200000121001283).</p> <p>Санкт-Петербургское УФАС России. Решение от 14.01.2022 г. (извещение № 0172200002521000565).</p> <p>Ростовское УФАС России. Решение от 11.02.2022 г. (Извещение № 0358300096022000011).</p> <p>Новосибирское УФАС России. Решение от 28.01.2022 (извещение № 085120000062100868).</p>

# Можно ли не применять НПА?

Нет, нельзя.

Постановление применяется даже в том случае, когда реально нет товаров, соответствующих критериям отнесения к «отечественным»

# Подтверждение страны происхождения радиоэлектронной продукции

а) наличие сведений о такой продукции в реестре российской радиоэлектронной продукции и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации требованиям, установленным для целей осуществления закупок ПП РФ от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

ИЛИ

# Подтверждение страны происхождения радиоэлектронной продукции

б) наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза требованиям, установленным решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);

ИЛИ

# Подтверждение страны происхождения радиоэлектронной продукции

в) наличие сертификата о происхождении товара (СТ-1), - для целей осуществления закупок радиоэлектронной продукции, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС: до 30 июня 2022 г. включительно - в отношении радиоэлектронной продукции, кроме продукции, указанной в абзаце третьем настоящего подпункта, страной происхождения которой являются государства - члены Евразийского экономического союза (за исключением Российской Федерации);

до 31 декабря 2022 г. включительно - в отношении радиоэлектронной продукции, являющейся медицинским изделием и классифицируемой в рамках следующих кодов в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014: 26.51.53.140, 26.51.53.190, 26.51.70.110, 26.60.11.111, 26.60.11.112, 26.60.11.113, 26.60.12.110, 26.60.12.129, 32.50.1, 32.50.21.112, 26.60.11.119, 26.60.11.120, 26.60.11.129, 26.60.11.130, 26.60.12.111, 26.60.12.119, 26.60.12.120, 26.60.12.124, 27.40.39.110, 32.50.13.190, 32.50.13, 26.60.12.121, 26.60.12.122, 26.60.12.123, 26.60.12.131, 26.60.12.132, 26.60.13.130, 26.60.13.190, 26.60.13, 26.60.13.120, 26.60.13.140, 26.60.13.150, 26.60.13.180, 26.60.13.190, 28.25.13.110, 32.50.50, 28.25.14.110, 32.50.50.190, 32.50.12, 32.50.21.121, 32.50.21.122, 32.50.21.129, 32.50.21.160, 32.99.59.000.

# Какими документами подтверждается соответствие требованиям НПА (в составе заявки)

Российская продукция

- ✓ номер реестровой записи из реестра, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

Если требование по количеству баллов не соблюдено, товар считается «иностранном»

# Какими документами подтверждается соответствие требованиям НПА (в составе заявки)

Евразийская продукция

- ✓ Номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если такое предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

Если требование по количеству баллов не соблюдено товар считается «иностранном»

# Какими документами подтверждается соответствие требованиям НПА (в составе заявки)

Евразийская продукция  
Российская продукция

✓ копия сертификата по форме СТ-1

- Евразийская (кроме российской) если извещение размещено до 30.06.2022 г.
  - И евразийская, и российская по «медицинским» кодам если извещение размещено до 31.12.2022 г.



# Особенности исполнения контракта

При исполнении контракта, указанного в пункте 7 постановления (то есть контракта, заключенного по итогам закупки, в которой были установлены ограничения), замена радиоэлектронной продукции на радиоэлектронную продукцию, страной происхождения которой не являются государства - члены Евразийского экономического союза, не допускается.

Таким образом, вне зависимости от того, «сработали» ограничения или нет, при внесении изменений в контракт замена товара на «иностраный» не допускается.

---

**Постановление Правительства РФ от  
Постановление Правительства РФ от 30.04.2020  
N 617 (ред. от 16.05.2022)**

«Об ограничениях допуска отдельных видов  
промышленных товаров, происходящих из  
иностранных государств, для целей осуществления  
закупок для обеспечения государственных и  
муниципальных нужд»

# Особенности применения ПП 617

**Сфера применения:** промышленные товары гласно перечню (необходимо различать Перечень и Приложение)

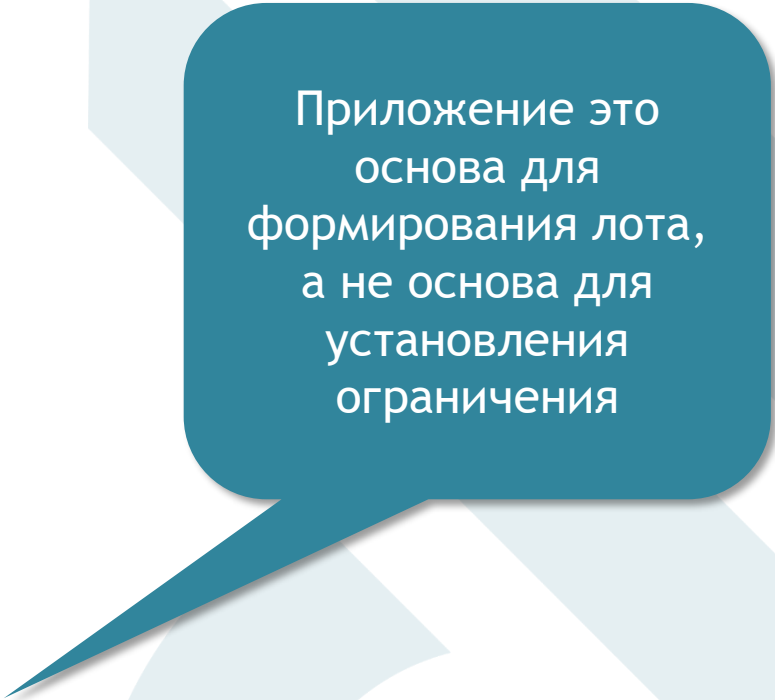
Указанные в пункте 1 ПП 617 ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд не применяются к товарам, происходящим из ДНР и ЛНР.

Ограничения, установленные настоящим постановлением, распространяются на товары, включенные в перечень, в том числе поставляемые заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

# Особенности применения ПП 617

Для целей ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) промышленные товары, включенные в перечень, и промышленные товары, не включенные в него, за исключением товаров, указанных в пункте 6 ПП 617.

Музыкальные инструменты и звуковое оборудование, входящие в различные производственные группы по перечню согласно приложению, а также другие отдельные виды промышленных товаров не могут быть предметом одного контракта (одного лота).



Приложение это  
основа для  
формирования лота,  
а не основа для  
установления  
ограничения

# Особенности применения ПП 617

**Механизм применения:** заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) (далее - заявки), при условии, что на участие в закупке подано **не менее 2 заявок**, удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки..., которые одновременно:

а) содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

б) не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении заявок.

# Можно ли не применять НПА?

Ограничения, установленные ПП 617, не применяются в следующих случаях:

необходимость обеспечения взаимодействия товаров с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их несовместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки

закупка запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование

закупка товаров, указанных в позициях 101 и 102 перечня, в целях обеспечения нужд спорта высших достижений

закупка запасных частей и деталей к используемому оружию спортивному огнестрельному с нарезным стволом иностранного производства

# Подтверждение страны происхождения

---

а) указание номеров реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (далее - совокупное количество баллов);

**ИЛИ**

# Подтверждение страны происхождения

б) указание номеров реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение на территории государств - членов Евразийского экономического союза технологических операций (условий), если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов);

ИЛИ



# Подтверждение страны происхождения

в) наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами (далее - сертификат СТ-1), в случае отсутствия сведений о таком товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров;

**ИЛИ**

# Подтверждение страны происхождения

г) наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики.

# Каким документами подтверждается страна происхождения в заявке?

Подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки:

- ✓ номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции и совокупного количества баллов (при наличии)
- или
- ✓ номеров реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии)
- или
- ✓ при отсутствии сведений о товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров указывается регистрационный номер сертификата СТ-1
- или
- ✓ указание участником закупки в составе заявки регистрационного номера сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики.

# Что включается в контракт?

---

- ✓ номера реестровых записей и совокупное количество баллов (при наличии)
- или
- ✓ регистрационный номер сертификата СТ-1
- или
- ✓ регистрационный номер сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики на поставляемый товар, включается в контракт.

# Что передается при исполнении контракта (при передаче товара, результатов работы)?

- ✓ документы, подтверждающие страну происхождения товара, на основании которых осуществляется включение продукции в реестр российской промышленной продукции или евразийский реестр промышленных товаров, соответственно,  
или
- ✓ в случае отсутствия сведений о товаре в указанных реестрах - сертификат СТ-1,  
или
- ✓ сертификат о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики на поставляемый товар.

# Как применение НПА влияет на исполнение контракта

При исполнении контракта, при заключении которого были отклонены заявки в соответствии с ограничениями, установленными ПП 617, замена отдельного вида промышленного товара на промышленный товар, страной происхождения которого не является государство - член Евразийского экономического союза, не допускается.

---

**Приказ Минфина России от 04.06.2018 N 126н  
(ред. от 11.05.2022)**

«Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (кратко)

# Основные проблемы

1. При новом алгоритме проведения аукциона участники не получают уведомления о наличии «российских» товаров и торгуются вслепую
2. Документом, подтверждающим страну происхождения, является декларация. Можно ли ей верить?
3. При совместном применении ограничений и условий допуска возникает большая путаница с подтверждением страны происхождения
4. Участники очень часто обжалуют снижение цены
5. Некоторые УФАСы до сих пор считают, что Приказ 126н применяется при выполнении работ, оказании услуг



# **Судебная практика:** **декларация - это документ**

**Постановление 6 ААС по делу №А73-16167/2020 07.05.2021 года**

**Суть дела:** предмет закупки - оборудование, установлено ограничение по ПП №617 и условие допуска по Приказу №126н. Постановление №617 «не сработало». Заказчик применил условие допуска и снизил цену на 15%

**Суть решения:** действия заказчика по применению преференций на основании Приказа № 126н, то есть снижении цены контракта на 15 процентов от цены, предложенной обществом, являются обоснованными.

# Судебная практика:

## декларация - это документ

Постановление 13 ААС по делу №А56-43440/2021 от 05.04.2022 г.

**Суть дела:** предмет закупки - поставка картриджей, установлено ограничение согласно Постановлению №878 и условие допуска по Приказу №126н. Заказчик применил условие допуска и снизил цену на 15%. Заявитель указывает, что снижение цены неправомерно, так как невозможно осуществить поставку товара российского производства.

**Суть решения:** Поскольку заявки на участие в аукционе не содержали всей необходимой информации и сведений для применения пункта 3 Постановления №878, а содержали необходимую информацию (декларацию страны происхождения товара) для применения пункта 1.3 Приказа № 126н, Управление пришло к обоснованному выводу и с ним правомерно согласился суд первой инстанции, что действия заказчика, направившего победителю, предложившему к поставке товар иностранного происхождения, проект контракта со снижением цены на 15%, при наличии участника аукциона, предложившего товар российского производства, соответствуют требованиям антимонопольного законодательства.

# Судебная практика: декларация - это НЕ документ

**Постановление АС Западно-Сибирского округа по делу №А46-18773/2021 от 08.06.2022 г. (Определением ВС РФ №304-ЭС22-16401 от 12.09.2022 г. отказано в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ)**

**Суть дела:** предмет закупки - поставка принтеров, МФУ, мониторов, установлено ограничение согласно Постановлению №878 и условие допуска по Приказу №126н. Заказчик применил условие допуска и снизил цену на 15%. Заявитель указывает, что снижение цены неправомерно, так как производство соответствующих товаров в РФ отсутствует. УУ апеллирует к тому, что направлял запрос в МПТ, но не получил ответ, и, соответственно, у него не было достаточных оснований признать сведений недостоверными.

**Суть решения:** Несмотря на то, что Закон №44-ФЗ и Приказ № 126н не содержат указание на конкретный документ, который должен быть представлен в подтверждение происхождения товара на территории РФ, само по себе указание участником аукциона в заявке на то, что все товары произведены в РФ, не подтверждает соответствие предлагаемых товаров условиям, запретам, ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ. При таких обстоятельствах снижение предложенной цены на основании подпункта «а» пункта 1.3 Приказа № 126н не может быть признано правомерным.

**Аналогичное дело:** Постановление АС Северо-Кавказского округа по делу №А63-3615/2021 от 28.01.2022 г.

# Судебная практика - приказ 126н только при закупке товаров

---

Постановление 13 ААС по делу А56-45488/2021 от 09.03.2022 г.

**Суть решения:** Приказ №126н содержит перечень товаров, который структурирован в соответствии с кодами ОКПД2. Таким образом, Приказ №126н применяется исключительно при осуществлении закупок товаров (в случае если предметом контракта является поставка товара) и не регулирует закупки работ, услуг (в случае если предметом контракта является выполнение работ, оказание услуг), в том числе для выполнения, оказания которых используется товар.

В рассматриваемой ситуации предметом аукциона является выполнение работ по благоустройству внутридворовых территорий, а не закупка товаров, следовательно, Приказ № 126н в данном случае не применяется.

Вышеуказанная позиция изложена в Письме ФНС России от 19.04.2018 № АС4-5/7494 и Письме Минфина от 22.10.2021 №24-06-06/85685

---

Спасибо за внимание!