



Муниципальное образование
Советский район
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

АДМИНИСТРАЦИЯ СОВЕТСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 7 » мая 2025 г.
г. Советский

№ 724

О внесении изменений в постановление
администрации Советского района
от 31.10.2018 № 2352

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 05.07.2021 № 429 «Об установлении критериев информации о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера», приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.11.2024 № 2234 «Об утверждении Правил обеспечения готовности к отопительному периоду и Порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду», Уставом Советского района, учитывая соглашения о передаче осуществления части полномочий, заключенные администрациями поселений Советского района с администрацией Советского района, в целях обеспечения прав и интересов граждан:

1. Внести в постановление администрации Советского района от 31.10.2018 № 2352 «Об организации теплоснабжения поселений Советского района в случае возникновения аварийных ситуаций в системе централизованного теплоснабжения» следующие изменения:

1.1. Пункт 1 постановления изложить в следующей редакции:

«1. Утвердить Порядок (план) действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в сфере теплоснабжения с применением электронного моделирования аварийных ситуаций на территории муниципального образования Советский район (приложение 1).».

- 1.2. Пункт 2 постановления исключить.
- 1.3. Пункт 7 постановления изложить в следующей редакции:
«7. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.».
- 1.4. Изложить приложение 1 к постановлению в новой редакции (приложение).
2. Опубликовать настоящее постановление в порядке, установленном Уставом Советского района, и разместить на официальном сайте Советского района.
3. Настоящее постановление вступает в силу после его подписания и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.04.2025.

Глава Советского района

Е.И. Буренков

**Порядок (план)
действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в сфере теплоснабжения с
применением электронного моделирования аварийных ситуаций на территории
муниципального образования Советский район**

I. Общие положения

1.1. Настоящий порядок (план) действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в сфере теплоснабжения с применением электронного моделирования аварийных ситуаций на территории муниципального образования Советский район (далее План) разработан в целях координации деятельности должностных лиц администрации Советского района, ресурсоснабжающих организаций, управляющих компаний, товариществ собственников жилья, потребителей тепловой энергии при решении вопросов, связанных с ликвидацией последствий аварийных ситуаций на системах теплоснабжения муниципального образования Советский район.

1.2. В настоящем Плате под аварийной ситуацией понимается технологическое нарушение на объекте теплоснабжения и (или) теплопотребляющей установке, приведшие к разрушению или повреждению сооружений и (или) технических устройств (оборудования) объекта теплоснабжения и (или) теплопотребляющей установки, неконтролируемому взрыву и (или) выбросу опасных веществ, отклонению от установленного технологического режима работы объектов теплоснабжения и (или) теплопотребляющих установок, полному или частичному ограничению режима потребления тепловой энергии (мощности).

Под чрезвычайной ситуацией (далее ЧС) понимается обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

1.3. В случае нарушения условий жизнедеятельности 50 человек и более на 1 сутки и более при условии: температура воздуха в жилых комнатах более суток фиксируется ниже +18 С в холодный период (теплый период - ниже +20 С) такие аварии на объектах теплоснабжения должны быть отнесены к чрезвычайной ситуации.

1.4. К перечню возможных последствий аварийных ситуаций (чрезвычайных ситуаций) на тепловых сетях и источниках тепловой энергии относятся:

- кратковременное нарушение теплоснабжения населения, объектов социальной сферы;
- полное ограничение режима потребления тепловой энергии для населения, объектов социальной сферы;
- причинение вреда третьим лицам;
- разрушение объектов теплоснабжения (котлов, тепловых сетей, котельных);
- отсутствие теплоснабжения более 24 часов (одни сутки).

1.5. Основными задачами администрации Советского района являются:

обеспечение устойчивого теплоснабжения потребителей;
поддержание необходимых параметров энергоносителей и обеспечение нормального температурного режима.

1.6. Обязанностями теплоснабжающих (теплосетевых) организаций являются:

организация круглосуточной работы дежурно-диспетчерской службы (далее ДДС) или заключение договоров с соответствующими организациями;

разработка и утверждение инструкции с разработанным оперативным планом действий при технологических нарушениях, ограничениях и отключениях потребителей при временном недостатке энергоресурсов или топлива;

обеспечение выезда на место своих представителей при получении информации о технологических нарушениях на инженерно-технических сетях или нарушениях установленных режимов теплоснабжения;

проведение работ по ликвидации аварийных ситуаций на обслуживаемых инженерных сетях в минимально установленные сроки;

принятие мер по охране опасных зон (ограждение места производства работ по устранению аварийных ситуаций, обозначение знаком и обеспечение постоянного наблюдения в целях предупреждения случайного попадания пешеходов и транспортных средств в опасную зону);

доведение до дежурного диспетчера единой дежурно-диспетчерской службы муниципального казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба Советского района» (далее ЕДДС) информации о прекращении или ограничении подачи теплоносителя, длительности отключения с указанием причин, принимаемых мерах и сроках устранения, привлекаемых силах и средствах.

1.7. Взаимоотношения теплоснабжающих (теплосетевых) организаций с управляющими компаниями, жилищно-строительными кооперативами, товариществами собственников жилья (далее исполнители коммунальных услуг) и потребителями определяются заключенными между ними договорами и действующим законодательством в сфере предоставления коммунальных услуг. Ответственность исполнителей коммунальных услуг, потребителей и теплоснабжающей (теплосетевой) организации определяется балансовой принадлежностью инженерных сетей и фиксируется в акте, прилагаемом к договору разграничения балансовой принадлежности инженерных сетей и эксплуатационной ответственности сторон.

1.8. Исполнители коммунальных услуг и потребители должны обеспечивать:

своевременное и качественное техническое обслуживание, ремонт теплопотребляющих систем, а также разработку и выполнение согласно договору на пользование тепловой энергией, графиков ограничения и отключения теплопотребляющих установок при временном недостатке тепловой мощности или топлива на источниках теплоснабжения;

допуск работников специализированных организаций, с которыми заключены договоры на техническое обслуживание и ремонт теплопотребляющих систем, на объекты в любое время суток.

1.9. Целями Плана являются:

повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования объектов социальной сферы;

мобилизация усилий по ликвидации аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального назначения;

снижение до приемлемого уровня аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального назначения;

минимизация последствий возникновения аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального назначения.

1.10. Задачами Плана являются:

приведение в готовность оперативных штабов по ликвидации аварийных ситуаций

на объектах жилищно-коммунального назначения, концентрация необходимых сил и средств;

организация работ по локализации и ликвидации аварийных ситуаций;

обеспечение работ по локализации и ликвидации аварийных ситуаций материально - техническими ресурсами;

обеспечение устойчивого функционирования объектов жизнеобеспечения населения, социальной и культурной сферы в ходе возникновения и ликвидации аварийной ситуации.

II. Порядок и процедура организации взаимодействия сил и средств, а также организаций, функционирующих в системах теплоснабжения

2.1. Координацию работ по ликвидации аварийных ситуаций на муниципальном уровне осуществляет Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации Советского района (далее КЧС и ОПБ), на объектовом уровне - руководитель организации, осуществляющей эксплуатацию объекта.

2.2. Органами повседневного управления территориальной подсистемы являются:

на муниципальном уровне - ЕДДС по вопросам сбора, обработки и обмена информацией, оперативного реагирования и координации совместных действий ДДС организаций, расположенных на территории муниципального образования Советский район, оперативного управления силами и средствами аварийно-спасательных и других сил постоянной готовности в условиях ЧС;

на объектовом уровне - ДДС организаций.

Размещение органов повседневного управления осуществляется на стационарных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

2.3. Силы и средства для ликвидации аварийных ситуаций на объектах теплоснабжения.

В режиме повседневной деятельности на объектах теплоснабжения осуществляется дежурство специалистов.

Время готовности к работам по ликвидации аварийных ситуаций – 45 минут.

Для ликвидации аварийных ситуаций создаются и используются:

резервы финансовых и материальных ресурсов муниципального образования Советский район;

резервы финансовых и материальных ресурсов организаций;

Объемы резервов финансовых ресурсов (резервных фондов) для муниципального образования Советский район определяются и утверждаются муниципальным правовым актом и должны обеспечивать проведение аварийно-восстановительных работ в нормативные сроки.

Для компьютерного моделирования процессов в системе теплоснабжения муниципального образования Советский район используются электронные базы данных параметров и технических характеристик источников (котельных) и тепловых сетей и их трассировки, сформированные на базе геоинформационной системы ZuluGIS по результатам технического обследования централизованных систем теплоснабжения (далее Базы данных).

Базы данных содержат следующую информацию:

графическое представление объектов (котельные, трубопроводы, тепловые камеры и т.д.), составляющих системы теплоснабжения поселений Советского района с привязкой к топографической основе поселений и с полным топографическим описанием их связности;

данные, описывающие каждый в отдельности элементарный объект и всю совокупность объектов, составляющих систему теплоснабжения поселения (от источника тепла до каждого потребителя, включая все трубопроводы и тепловые камеры);

принципиальные схемы тепловых камер с отображением запорно-регулирующей арматуры.

Задачи, решаемые с применением электронного моделирования ликвидации последствий аварийных ситуаций, относятся к процессам эксплуатации системы теплоснабжения, диспетчерскому и технологическому управлению системой.

В эти задачи входят:

моделирование аварийных переключений и отключений объектов системы теплоснабжения;

формирование рекомендаций по локализации аварийных ситуаций и моделирование последствий выполнения этих рекомендаций;

формирование перечней и сводок по отключаемым абонентам.

Электронное моделирование при ликвидации аварийных ситуаций используется техническим персоналом теплоснабжающей (теплосетевой) организации для принятия оптимальных решений по ведению теплоснабжения в случае аварийной ситуации и разработке рекомендаций ремонтной бригаде для проведения переключений.

2.4. Порядок действий по ликвидации аварийных ситуаций на объектах теплоснабжения и тепловых сетях.

2.4.1. При поступлении в ЕДДС сообщения о возникновении аварийной ситуации на объектах теплоснабжения и (или) тепловых сетях, об отключении или ограничении теплоснабжения потребителей дежурный диспетчер ЕДДС передает информацию диспетчеру ДДС теплоснабжающей (теплосетевой) организации.

2.4.2. При поступлении в ДДС теплоснабжающей (теплосетевой) организации сообщения о возникновении аварийной ситуации на инженерных сетях и (или) объектах теплоснабжения, об отключении или ограничении теплоснабжения потребителей диспетчер ДДС теплоснабжающей (теплосетевой) организации обязан незамедлительно:

направить к месту аварии аварийную бригаду;

сообщить о возникшей ситуации по имеющимся у него каналам связи руководству организации и дежурному диспетчеру ЕДДС;

принять оперативные меры по обеспечению безопасности в месте обнаружения аварии (выставить ограждение и охрану, осветить место аварии) и действовать в соответствии с инструкцией по ликвидации аварийных ситуаций.

2.4.3. На основании сообщения с места обнаруженной аварии ответственное должностное лицо теплоснабжающей (теплосетевой) организации принимает следующие меры:

определяет потребителей, теплоснабжение которых будет ограничено (или полностью отключено) и период ограничения (отключения);

определяет силы и средства, необходимые для устранения обнаруженной аварии;

определяет необходимые переключения в сетях теплоснабжения;

определяет изменение режима теплоснабжения в зоне обнаруженной аварии;

определяет последовательность отключения от теплоносителя, когда и какие инженерные системы при необходимости должны быть опорожнены.

2.4.4. Руководителями работ по локализации и устранению аварийной ситуации являются:

до прибытия на место руководителя организации – диспетчер ДДС теплоснабжающей (теплосетевой) организации, на объектах и (или) сооружениях которой произошла авария;

после прибытия – руководитель теплоснабжающей (теплосетевой) организации или лицо, им назначенное из числа руководящего состава.

2.4.5. Если в результате обнаруженной аварийной ситуации подлежат ограничению или отключению подачи тепловой энергии медицинские, дошкольные образовательные и общеобразовательные учреждения, диспетчер ДДС теплоснабжающей (теплосетевой) организации незамедлительно сообщает об этом в соответствующие организации и учреждения по всем доступным каналам связи.

2.4.6. Лицо, ответственное за ликвидацию аварийной ситуации, обязано:

уведомить дежурного диспетчера ЕДДС об ответственном лице за ликвидацию аварии; вызвать через диспетчерские службы представителей организаций (индивидуальных предпринимателей), имеющих подземные коммуникации в месте аварии, и согласовать с ними проведение земляных работ для ликвидации аварии;

обеспечить выполнение работ на подземных коммуникациях в минимально необходимые короткие сроки и обеспечить безопасные условия производства работ;

информировать о завершении аварийно-восстановительных работ (этапа работ) дежурного ЕДДС, ДДС организаций, обслуживающих жилищный фонд, социальные учреждения, расположенные на территории Советского района.

2.4.7. Собственники и иные законные владельцы инженерных сетей и коммуникаций, находящихся в зоне ликвидации аварийной ситуации, обеспечивают незамедлительно по вызову диспетчера теплоснабжающей (теплосетевой) организации или ЕДДС выезд своих представителей для согласования условий производства работ по ликвидации аварийной ситуации.

2.4.8. Решение о введении режима ограничения или отключения подачи теплоносителя потребителям при аварийной ситуации принимается руководителем теплоснабжающей (теплосетевой) организации по согласованию с администрацией Советского района и ЕДДС.

2.4.9. В случае возникновения крупных аварийных ситуаций (аварийные ситуации, вызывающие возможные перерывы теплоснабжения на территории Советского района на срок более одних суток) решением главы Советского района создается штаб по оперативному принятию мер для обеспечения устойчивой работы объектов теплоснабжения, жилищного фонда и объектов социальной сферы на территории Советского района.

2.4.10. Все получаемые в процессе функционирования диспетчерских служб сообщения фиксируются дежурными организаций в соответствующих журналах с отметкой времени получения информации и фамилии лиц, передавших (получивших) сообщения.

2.5. Взаимодействие между органами и организациями при ликвидации аварийных ситуаций на объектах теплоснабжения и (или) тепловых сетях.

Руководитель работ теплоснабжающей (теплосетевой) организации по локализации и устранению аварийной ситуации информирует диспетчера ЕДДС не позднее 10 минут с момента происшествия, ЧС, администрацию Советского района о причинах возникновения аварийной ситуации, масштабах и возможных последствиях, планируемых сроках ремонтно-восстановительных работ, привлекаемых силах и средствах.

Теплоснабжающая (теплосетевая) организация с применением электронного моделирования аварийной ситуации в схеме теплоснабжения муниципального образования Советский район разрабатывает возможные технические решения по ликвидации аварийной ситуации на объектах теплоснабжения.

Администрация Советского района информирует население о сложившейся обстановке через средства массовой информации, а также посредством размещения информации на официальном сайте администрации Советского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В случае необходимости привлечения дополнительных сил и средств к работам, руководитель работ теплоснабжающей (теплосетевой) организации докладывает главе Советского района, председателю КЧС и ОПБ, дежурному диспетчеру ЕДДС.

При угрозе возникновения ЧС в результате аварийной ситуации (аварийном отключении коммунально-технических систем жизнеобеспечения населения в жилых кварталах на сутки и более, а также в условиях критически низких температур окружающего воздуха) работы координирует КЧС и ОПБ.

2.6. Риски возникновения аварийных ситуаций, масштабы и последствия:

Вид аварии	Причина аварии	Масштаб аварии и последствия	Уровень реагирования	Примечание
Остановка котельной	Прекращение подачи электроэнергии	Прекращение циркуляции воды в систему отопления всех потребителей, понижение температуры в зданиях и жилых домах, размораживание тепловых сетей и отопительных батарей	муниципальный	
Остановка котельной	Прекращение подачи топлива	Прекращение подачи горячей воды в систему отопления всех потребителей, понижение температуры в зданиях и жилых домах	объектовый (локальный)	
Порыв тепловых сетей	Предельный износ, гидродинамические удары	Прекращение подачи горячей воды в систему отопления всех потребителей, понижение температуры в зданиях и жилых домах, размораживание тепловых сетей и отопительных батарей	муниципальный	
Порыв сетей водоснабжения	Предельный износ, повреждение на трассе	Прекращение циркуляции в системе водо- и теплоснабжения	муниципальный	

2.7. Расчеты допустимого времени устранения технологических нарушений:

а) на объектах водоснабжения:

№ п/п	Наименование технологического нарушения	Диаметр труб, мм	Время устранения, ч, при глубине заложения труб, м	
			до 2	более 2
1.	Отключение водоснабжения	до 400	8	12
2.	Отключение водоснабжения	св. 400 до 1000	12	18
3.	Отключение водоснабжения	св. 1000	18	24

б) на объектах теплоснабжения:

№ п/п	Наименование технологического нарушения	Время на устранение	Ожидаемая температура в жилых помещениях при температуре наружного воздуха, С			
			0	-10	-20	более -20
1.	Отключение отопления	2 часа	18	18	15	15
2.	Отключение отопления	4 часа	18	15	15	15
3.	Отключение отопления	6 часов	15	15	15	10
4.	Отключение отопления	8 часов	15	15	10	10

в) на объектах электроснабжения:

№ п/п	Наименование технологического нарушения	Время устранения
1.	Отключение электроснабжения	2 часа

III. Перечень мероприятий, направленных на обеспечение безопасности населения

3.1. В случае если в результате аварийных ситуаций на объектах теплоснабжения может возникнуть угроза безопасности населения, требуется выполнение следующих основных мероприятий, направленных на обеспечение безопасности населения:

- оповещение населения через муниципальную систему оповещения, которая поддерживается в состоянии постоянной готовности;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ, укрытий и средств индивидуальной защиты;
- первоочередное медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи. Для этого организуется оказание медицинской помощи пострадавшим и своевременная их эвакуация в лечебные учреждения;
- проведение спасательных и других неотложных работ в районах ЧС;
- создание финансовых и материальных резервов на случай возникновения ЧС.

IV. Порядок организации материально-технического, инженерного и финансового обеспечения операций по локализации и ликвидации аварийных ситуаций на объектах теплоснабжения

4.1. Резервы материальных ресурсов муниципального образования Советский район сформированы в соответствии с постановлением администрации Советского района от 03.08.2020 № 1642 «О создании резервов материальных ресурсов (запасов) Советского района для ликвидации чрезвычайных ситуаций и в целях гражданской обороны».

4.2. Резервы материальных ресурсов создаются в целях экстренного привлечения необходимых средств, для ликвидации ЧС и в целях гражданской обороны.

4.3. Перечень резервов материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации ЧС и органов, ответственных за организацию создания, содержания резерва материальных ресурсов утверждается постановлением администрации Советского района.

Номенклатура и объём резервов материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации ЧС утверждаются постановлением администрации Советского района.

4.4. Финансирование расходов по созданию, содержанию и восполнению резервов осуществляется за счет средств бюджета Советского района.

4.5. Материальные ресурсы, входящие в состав резервов, независимо от места их размещения, являются собственностью муниципального образования Советский район.

4.6. Резервы для ликвидации ЧС и в целях гражданской обороны размещаются на объектах, предназначенных для их хранения, откуда возможна их оперативная доставка в зоны ЧС.

4.7. Резервы расходуются на основании распоряжения администрации Советского района.

Основанием для использования резерва является введение на территории Советского района режимов повышенной готовности и (или) ЧС либо наличие угрозы возникновения ЧС, а также решения КЧС и ОПБ.

Резервы могут использоваться для устранения аварийных ситуаций при угрозе жизни и здоровью людей либо нарушении условий их жизнедеятельности без введения на территории муниципального образования режимов повышенной готовности и (или) ЧС только на основании решений, принятых КЧС и ОПБ.

Допускается использование материально-технического резерва на цели, не связанные с ликвидацией ЧС, в случае опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при введении режима повышенной готовности.

4.8. Резерв финансовых средств формируется на основании постановления администрации Советского района от 04.04.2016 № 492/НПА «Об утверждении Порядка

использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Советского района» (далее Постановление № 492/НПА). Размер резервного фонда устанавливается решением Думы Советского района о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Бюджетные ассигнования резервного фонда, в том числе, направляются на финансовое обеспечение проведения аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда на вышеуказанные цели осуществляется в порядке, определенном Постановлением № 492/НПА.

V. Сценарии наиболее вероятных аварий и наиболее опасных по последствиям аварий, а также источники (места) их возникновения, а также сведения о составе и дислокации сил и средств

5.1. Сведения о сценариях наиболее вероятных аварий и наиболее опасных по последствиям аварий, а также источники (места) их возникновения, а также сведения о составе и дислокации сил и средств не подлежат опубликованию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 8.3.1 подпункта 8.3 пункта 8 Правил обеспечения готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.11.2024 № 2234.».