**Доклад об антимонопольном комплаенсе**

**в Советском районе**

**за 2022 год**

1. Общие положения

Доклад подготовлен в соответствии с постановлением администрации Советского района от 13 мая 2020 года   
№ 837/НПА «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Советского района».

В докладе отражены мероприятия по организации в Советском районе системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в деятельности администрации Советского района, органов администрации Советского района, результаты оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, об исполнении Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Советском районе на 2022 год.

2. Мероприятия по организации в Советском районе

системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

В целях создания и организации антимонопольного комплаенса   
в Советском районе осуществлены следующие мероприятия.

1. Приняты правовые акты:
2. распоряжение администрации Советского района от 31.07.2019 244-р «Об антимонопольном комплаенсе в Советском районе»;

2) постановление администрации Советского района от 13.05.2020 №837/НПА «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Советского района» (далее постановление № 837/НПА).

2. Между Департаментом экономического развития автономного округа и администрацией Советского района заключено Соглашение о взаимодействии в системе антимонопольного комплаенса в Ханты Мансийском автономном округе-Югре от 29 апреля 2019 года (дополнительное соглашение от 25 августа 2020 года).

3. Разработан и исполнен План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Советском районе на 2022 год.

4. Определен порядок проведения экспертиз проектов нормативных правовых актов администрации Советского района и анализа действующих нормативных правовых актов администрации Советского района.

5. Создана рабочая группа по реализации антимонопольного комплаенса в Советском районе.

6. Определено ответственное должностное лицо, осуществляющее взаимодействие с Департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам функционирования антимонопольного комплаенса.

7. Определено должностное лицо, уполномоченное на предоставление сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства в систему «Аналитическая платформа Visiology».

8. На официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Советский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе деятельность администрации Советского района создан подраздел «Антимонопольный комплаенс» (<https://adm.admsov.com/deyatelnost/anti-kom/na.php>).

9. Проводится экспертиза проектов нормативных правовых актов администрации Советского района.

10. Проводится анализ действующих нормативных правовых актов администрации Советского района.

11. Проекты нормативных правовых актов администрации Советского района размещаются в сети Интернет на портале публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти (regulation.admhmao.ru) для проведения общественной экспертизы и публичного обсуждения.

Уполномоченным органом по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в администрации Советского района являются:

юридическое управление;

управление экономического развития и инвестиций.

Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Советского района, органах администрации Советского района осуществляет рабочая группа по реализации антимонопольного комплаенса в Советском районе.

3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

В 2022 году проведена общественная экспертиза на предмет выявления возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства на Интернет Портале в отношении 54 проектов МНПА.

В целях профилактики рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах НПА, действующих НПА в 2022 году юридическим управлением администрации Советского района приняты меры по исключению следующих рисков нарушения антимонопольного законодательства:

1. требование факта регистрации на территории Советского района или Ханты – Мансийского автономного округа – Югры, являющегося дискриминационным по отношению к хозяйствующим субъектам, осуществляющим такую же деятельность на указанных территориях и зарегистрированным за их пределами, что создает конкурентно неравные (дискриминационные) условия осуществления деятельности хозяйствующих субъектов на одном товарном рынке и может иметь своим результатом ограничение конкуренции;
2. требование об обязательном заверении печатью копий документов, являющегося дискриминационным по отношению к хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность без печати, поскольку ограничивает круг получателей мер муниципальной поддержки, муниципальных услуг, учитывая, что в соответствии с законодательством РФ наличие печати у хозяйствующего субъекта является его правом;
3. требование к хозяйствующим субъектам относительно срока осуществления деятельности на территории Ханты – Мансийского автономного округа – Югры, Советского района, без указания обоснования необходимости установления такого требования, что создает конкурентно неравные (дискриминационные) условия осуществления деятельности хозяйствующих субъектов на одном товарном рынке и может иметь своим результатом ограничение конкуренции;
4. отсутствие порядка регистрации заявок (заявлений) хозяйствующих субъектов о предоставлении мер муниципальной поддержки и направлении уведомлений об их регистрации заявителям, что создает возможность неправомерного предоставления мер муниципальной поддержки хозяйствующим субъектам в зависимости от личной и (или) иной заинтересованности должностных лиц, ответственных за ее предоставление;
5. избыточные требования к перечню документов, которые могут быть получены посредством межведомственного запроса в соответствии с законодательством РФ либо не используемых при предоставлении мер муниципальной поддержки;
6. требование о наличии информации о хозяйствующем субъекте в определенном перечне, реестре или ином списке, включение в который носит добровольный характер и не является обязательным в соответствии с требованиями законодательства РФ;
7. использование формулировок «может быть», «вправе», что допускает диспозитивное установление возможности совершения действий в отношении получателей субсидии и устанавливает необоснованно широкие пределы усмотрения или возможности применения должностными лицами, по своему усмотрению, в том числе связанных с личной заинтересованностью, положений порядков;
8. использование формулировки «иные документы» в контексте исчерпывающего перечня документов, предоставляемых заявителем, не позволяет установить какие документы помимо уже указанных будут подтверждать произведенные затраты, что в свою очередь представляет собой неопределенность оснований принятия решения должностным лицом, то есть широту дискреционных полномочий.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Советском районе на 2022 год, мероприятия которого реализованы в течение года.

4. Результаты оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса

В целях исполнения п. 4.3 постановления № 837/НПА проведен анализ нарушений антимонопольного законодательства.

По информации, предоставленной органами администрации Советского района, нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации Советского района, органов администрации Советского района в 2022 году отсутствуют.

Информация об оценке достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного законодательства

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  показателя | 2021 год | 2022 год | Динамика роста/  снижения |
| 1. | Количество нарушений антимонопольного законодательства (ст.15-17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции») | 0 | 0 | Динамика отсутствует, стабильный уровень соблюдения антимонопольного законодательства |
| 2. | Количество проектов НПА, в которых выявлены положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства | 1 | 2 | отрицательная  динамика |
| 3. | Количество НПА, в которых выявлены положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства | 2 | 0 | положительная динамика |

В отчетном периоде наблюдается:

1) отсутствие нарушения антимонопольного законодательства (ст.15-17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ);

2) рост количества проектов НПА, в которых выявлены положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) снижение количества НПА, в которых выявлены положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства.

Постановлением №837/НПА установлены ключевые показатели эффективности антимонопольного законодательства:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства администрации Советского района, органов администрации Советского района, наделенных правами юридического лица (КСН). В 2022 году КСН=0.

2. Доля проектов НПА, проектов приказов в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (Дпнпа). В 2022 году Дпнпа=2.

3. Доля НПА, приказов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (Днпа). В 2022 году Днпа=0.

По результатам расчета показателей функционирования антимонопольного комплаенса в деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, изложенных в Докладе об антимонопольном комплаенсе в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Советский район набрал 14 баллов, что является средним уровнем функционирования антимонопольного комплаенса, как и в 2021 году – 13 баллов (средний уровень). Высоким уровень функционирования антимонопольного комплаенса является при количестве баллов от 16 до 18.

Учитывая изложенное, следует, что в 2022 году имеется положительная динамика функционирования антимонопольного комплаенса в Советском районе.

5. Выводы и предложения о повышении эффективности функционирования антимонопольного законодательства в деятельности администрации Советского района, органов администрации

Советского района

В администрации Советского района, органах администрации Советского района внедрена и функционирует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты в сфере антимонопольного законодательства, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Советский район.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений по вопросам профилактики нарушений антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

В целях улучшения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Советском районе планируется:

1) осуществлять мониторинг судебной практики по выявляемым нарушениям антимонопольного законодательства с целью недопущения совершения аналогичных нарушений;

2) усилить контроль соблюдения антимонопольного законодательства при принятии управленческих решений, принятии НПА, а также при заключении контрактов (закупок);

3) размещать проекты нормативных правовых актов на Портале проектов нормативных правовых актов (regulation.admhmao.ru) в целях проведения их общественной экспертизы и публичного обсуждения на предмет возможного нарушения антимонопольного законодательства;

4) повышать квалификацию муниципальных служащих в области практики применения антимонопольного законодательства.