Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2016год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Нормативные правовые акты, устанавливающие требования к осуществлению муниципального контроля разработаны в соответствии с законодательством, являются достаточными по содержанию, в них учтены особенности осуществления муниципального контроля, признаков коррупциогенности не выявлено.

Нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Советского района: [www.admsov.ru](http://www.admsov.ru), в разделе «Муниципальный контроль», опубликованы в газете «Первая Советская».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**в области муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых**

Предметом данного контроля является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области использования недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Уполномоченным органом по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, является управление экономического развития и инвестиций администрации Советского района.

Административный регламент осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых утвержден постановлением администрации Советского района от 31.01.2014 № 228/НПА. Постановлениями администрации Советского района от 27.03.2015 № 912/НПА, от 09.11.2015 № 2816/НПА, от 10.03.2016 № 300/НПА в регламент внесены изменения.

При исполнении муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых на территории Советского района» администрация Советского района взаимодействует с органами исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, правоохранительными органами, администрациями поселений Советского района, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, общественными объединениями и иными организациями всех форм собственности и гражданами.

Муниципальная функция осуществляется путём проведения плановых и внеплановых проверок.

**в области муниципального земельного контроля**

Предметом муниципальной функции является контроль за использованием земель на территории муниципального образования.

Уполномоченным органом по осуществлению муниципального земельного контроля, является департамент муниципальной собственности администрации Советского района.

Административный регламент осуществления муниципального земельного контроля на территории Советского района утвержден постановлением администрации Советского района от 25.08.2014 № 3499/НПА «Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении земельного контроля на территории Советского района». Постановлениями администрации Советского района от 10.03.2016 № 302/НПА, от 22.06.2016 № 1092/НПА, от 03.10.2016 № 1879/НПА в регламент внесены изменения.

В соответствии с Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», с 01.03.2015 года распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в границах поселений, входящих в состав Советского района, осуществляется органами местного самоуправления поселений.

Соответствующие изменения внесены в административный регламент и в название муниципальной функции: «Осуществление муниципального земельного контроля на межселенной территории Советского района» (постановление администрации Советского района от 23.03.2015 № 870/НПА).

При исполнении муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Советского района, администрация Советского района взаимодействует с органами исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, правоохранительными органами, администрациями городских и сельского поселений Советского района, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, общественными объединениями, иными организациями независимо от формы собственности и гражданами.

Муниципальная функция осуществляется путём проведения проверок в соответствии с административным регламентом. Проверки, проводимые специалистом, могут быть плановыми и внеплановыми. Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме документарных и (или) выездных проверок.

В рамках соглашения по порядку взаимодействия при осуществлении муниципального земельного контроля между администрацией Советского района и Управлением Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре, по результатам проверок (плановых, внеплановых), документы направляются в управление Федеральной Службы Государственной регистрации кадастра и картографии по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре.

**в области осуществления муниципального лесного контроля на территории Советского района**

В соответствии со статьей 84 Лесного кодекса РФ органы местного самоуправления наделены полномочиями осуществления муниципального лесного контроля в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности. В собственности муниципального образования Советский район лесных участков нет.

Постановлением администрации Советского района от 08.08.2016 года № 1431/НПА «О признании утратившим силу постановления администрации Советского района от 08.08.2012 № 2594/НПА, о внесении изменений в постановление администрации Советского района от 04.02.2016 № 127/НПА» административный регламент осуществления муниципального лесного контроля в Советском районе признан утратившим силу.

**в области осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населённых пунктов в границах Советского района**

Предметом муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населённых пунктов в границах муниципального района является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями – пользователями автомобильных дорог, лицами, осуществляющими дорожную деятельность, иными лицами, осуществляющими предпринимательскую и (или) иную деятельность в пределах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог в процессе осуществления их деятельности требований, установленных правилами пользования автомобильными дорогами, полосами отвода и придорожными полосами автомобильных дорог, требований обеспечения сохранности автомобильных дорог, установленных федеральными законами, законами Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, муниципальными правовыми актами.

Уполномоченным органом по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Советского района является управление экономического развития и инвестиций администрации Советского района.

Административный регламент осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населённых пунктов в границах муниципального района утвержден постановлением администрации Советского района от 27.08.2012 № 2834/НПА. Постановлениями администрации Советского района от 14.10.2014 № 4127/НПА, от 27.03.2015 № 913/НПА, от 10.03.2016 № 304/НПА в регламент внесены изменения.

При исполнении муниципальной функции по проведению проверок в области осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населённых пунктов в границах Советского района администрация Советского района взаимодействует с органами исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правоохранительными органами, администрациями городских и сельского поселений Советского района, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, общественными объединениями и иными организациями независимо от формы собственности и гражданами.

Муниципальная функция осуществляется путём проведения проверок в соответствии с административным регламентом. Проверки, проводимые уполномоченным должностным лицом органа муниципального контроля, могут быть плановыми и внеплановыми и проводятся в форме документарных и (или) выездных проверок.

**в области муниципального жилищного контроля на территории Советского района**

Предметом осуществления муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного   
округа – Югры в сфере жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами Советского района.

Уполномоченным органом по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории Советского района является комитет по развитию коммунального комплекса администрации Советского района.

Административный регламент осуществления муниципального жилищного контроля в Советском районе утвержден постановлением администрации Советского района от 15.06.2015 № 1698/НПА. Постановлением администрации Советского района 09.11.2015 № 2815/НПА, от 09.02.2016 № 149/НПА, от 10.03.2016 № 301/НПА, от 12.09.2016 № 1746/НПА в регламент внесены изменения.

В связи с тем, что органы местного самоуправления муниципального района согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не наделены полномочиями осуществления деятельности в жилищной сфере, административный регламент осуществления муниципального жилищного контроля применяется в случае передачи органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Советского района, соответствующих полномочий органам местного самоуправления Советского района.

В 2016 году администрация Советского района исполняла полномочия по осуществлению муниципального жилищного контроля, переданные городским поселением Агириш.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

**в области муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых**

Осуществление полномочий по муниципальному контролю за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в соответствии с должностной инструкцией, возложено на заместителя начальника управления, начальника отдела промышленности, транспорта и связи управления экономического развития и инвестиций администрации Советского района.

Специалист, выполняющий функции муниципального контроля, имеет высшее образование, прошел аттестацию на соответствие занимаемой должности.

Повышение квалификации осуществляется путем самообразования, изучения информации, размещенной в сети «Интернет», судебной практики, изменений в законодательстве, информационных писем органов государственного надзора.

Муниципальная функция исполняется за счёт средств местного бюджета. Взимание платы с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за проведение мероприятий по контролю не допускается.

**в области муниципального земельного контроля**

Осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю по объектам земельных отношений, расположенным на межселенной территории Советского района, направленных на реализацию Соглашения между администрацией Советского района и Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии ХМАО – Югры по порядку взаимодействия при осуществлении муниципального земельного контроля на межселенной территории, в соответствии с должностной инструкцией, возложено на начальника отдела по земельным отношениям департамента муниципальной собственности администрации Советского района.

Специалист, выполняющий функции муниципального контроля, имеет высшее образование, прошел аттестацию на соответствие занимаемой должности.

Повышение квалификации осуществляется путем самообразования, изучения информации, размещенной в сети «Интернет», судебной практики, изменений в законодательстве, информационных писем органов государственного надзора.

**в области осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населённых пунктов в границах Советского района**

Осуществление полномочий по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Советского района, в соответствии с должностной инструкцией, возложено на заместителя начальника, начальника отдела промышленности, транспорта и связи управления экономического развития и инвестиций администрации Советского района.

Специалист, выполняющий функции муниципального контроля, имеет высшее образование, прошел аттестацию на соответствие занимаемой должности.

Повышение квалификации осуществляется путем самообразования, изучения информации, размещенной в сети «Интернет», судебной практики, изменений в законодательстве, информационных писем органов государственного надзора.

**в области муниципального жилищного контроля на территории Советского района**

Муниципальный жилищный контроль на территории Советского района осуществляется муниципальным жилищным инспектором администрации Советского района.

Специалист, выполняющий функции муниципального контроля, имеет высшее образование, соответствующее занимаемой должности.

Повышение квалификации осуществляется путем самообразования, изучения информации, размещенной в сети «Интернет», судебной практики, изменений в законодательстве, информационных писем органов государственного надзора.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**в области муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых**

В ежегодном сводном плане проведения плановых проверок, формируемом Генеральной прокуратурой РФ в 2016 году плановые проверки в области муниципального земельного контроля не предусмотрены.

Плановые, внеплановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам использования недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых в 2016 году должностными лицами управления экономического развития и инвестиций администрации Советского района на территории Советского района не проводились.

**в области муниципального земельного контроля**

В ежегодном сводном плане проведения плановых проверок, формируемом Генеральной прокуратурой РФ в 2016 году плановые проверки в области муниципального земельного контроля не предусмотрены.

В рамках соглашения по порядку взаимодействия при осуществлении муниципального земельного контроля между администрацией Советского района и Управлением Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре от 08.08.2014 в Советский отдел управления Федеральной Службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ханты - Мансийскому автономному округу - Югре (Росреестр) за 2016 год направлены документы для осуществления земельного контроля (по запросам Советского отдела Росреестра) – на 24 земельных участка.

В 2016 году плановые, внеплановые проверки при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Советского района должностными лицами департамента муниципальной собственности администрации Советского района на территории Советского района не проводились.

**в области осуществления муниципального лесного контроля на территории Советского района**

В ежегодном сводном плане проведения плановых проверок, формируемом Генеральной прокуратурой РФ в 2016 году плановые проверки в области осуществления муниципального лесного контроля на территории Советского района не предусмотрены.

Плановые, внеплановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления муниципального лесного контроля в 2016 году должностными лицами управления экономического развития и инвестиций администрации Советского района на территории Советского района не проводились.

**в области осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населённых пунктов в границах Советского района**

В ежегодном сводном плане проведения плановых проверок, формируемом Генеральной прокуратурой РФ в 2016 году плановые проверки в области осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Советского района не предусмотрены.

В муниципальной собственности Советского района находится одна дорога местного значения – «Подъезд к г.п. Агириш», протяжённостью 20,3 км. В полосе отвода и придорожной полосе автодороги «Подъезд к г.п. Агириш» какая-либо деятельность юридических лиц или индивидуальных предпринимателей не ведется.

Плановые, внеплановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района должностными лицами управления экономического развития и инвестиций на территории Советского района в 2016 году не проводились.

**в области муниципального жилищного контроля на территории Советского района**

В ежегодном сводном плане проведения плановых проверок, формируемом Генеральной прокуратурой РФ в 2016 году плановые проверки в области муниципального жилищного контроля на территории Советского района не предусмотрены.

В 2016 году в рамках переданных полномочий администрации Советского района по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования городское поселение Агириш проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан уполномоченным должностным лицом комитета по развитию коммунального комплекса администрации Советского района не проводились.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

**в области муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых**

В случае выявления нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, должностные лица органа муниципального контроля, проводившие проверку, в пределах своих полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны:

1) выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

2) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

**в области муниципального земельного контроля**

В случае выявления при проведении проверки нарушений правил пользования земельными участками, а также нарушений прав участников земельных правоотношений, в Управление Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и органы прокуратуры направляются акты проверок с соответствующими материалами для рассмотрения и принятия мер административного воздействия.

По представленным материалам, Управление Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре, проводит государственный земельный контроль и в случае определения нарушения, выносит постановление о привлечении к административной ответственности и дает предписание об устранении правонарушения в установленный законом срок.

**в области осуществления муниципального лесного контроля на территории Советского района**

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа муниципального лесного контроля, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в обязательном порядке выдают предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, гражданину об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и принимают меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

**в области осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населённых пунктов в границах Советского района**

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа муниципального контроля, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в обязательном порядке выдают предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и принимают меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

**в области муниципального жилищного контроля на территории Советского района**

В случае выявления при проведении плановых осмотров, обследований нарушений обязательных требований должностные лица органа муниципального жилищного контроля принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также доводят в письменной форме до сведения руководителя (заместителя руководителя) органа муниципального жилищного контроля информацию о выявленных нарушениях для принятия решения о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя по основаниям, указанным в пункте 2 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ   
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

В 2016 году плановые, внеплановые проверки не проводились.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

**в области муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых**

В случае обнаружения правонарушения на проверяемом объекте у муниципалитетов нет права приостанавливать производственную деятельность предприятия на проверяемом объекте на срок необходимый для устранения выявленного правонарушения, что существенно снижает эффективность контроля.

Предлагаем предоставить право муниципальным образованиям в случае выявления нарушений приостанавливать производственную деятельность предприятия, на проверяемом объекте на срок, необходимый для устранения выявленного правонарушения.

**в области муниципального земельного контроля**

Предлагаем:

- проведение практических семинаров по вопросам осуществления государственного и земельного контроля, организуемых на окружном уровне;

- принятие мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений, предусмотренных законодательством;

- обеспечить своевременную подготовку проектов планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на следующий год.

**в области осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населённых пунктов в границах Советского района**

**в области муниципального жилищного контроля на территории Советского района**

В целях повышения эффективности проведения мероприятий по муниципальному контролю целесообразно:

- организовывать проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального контроля;

- организовывать проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснения положений законодательства;

- обеспечить своевременную подготовку проектов планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на следующий год.

Приложения

Сводный отчет об осуществлении муниципального контроля на территории Советского района по форме федерального статистического наблюдения № «1-контроль».